

ESTUDIO DE LA DEMANDA EXTERNA DE LA UNaM

DIAGNOSTICO SOCIOECONOMICO DE MISIONES EN LA REGION Y EL MERCOSUR

Este documento responde a la necesidad de contar con una evaluación de los principales problemas y perspectivas socioeconómicos de la provincia de Misiones a partir de la sistematización de estudios e investigaciones ya realizados (de la UNaM, áreas de gobierno, grupos de investigación; etc.).

El equipo responsable del “Estudio de la demanda externa de la UNaM” encaró una serie de relevamientos ad-hoc para profundizar dimensiones claves para el estudio y también entrevistas con informantes claves.

La estructura del documento contempla una breve caracterización de la población y el mercado de trabajo y una reseña de indicadores de crecimiento económico. El documento se orienta a constituir una síntesis diagnóstica en que aparezcan:

- problemas significativos sociales, políticos, económicos;
- demandas explícitas de formación de recursos humanos, y en especial, de universitarios y técnicos.

La estructura del documento contempla el relevamiento de la bibliografía e información básica, a la vez que propicia con su organización la identificación de líneas y espacios de acción para la UNaM.

El documento tiene 2 capítulos claves: los sectores económicos, con su situación actual y perspectivas futuras, y el gasto público social, con la situación educativa y sanitaria, para finalmente plantear demandas sociales críticas.

1. LA POBLACIÓN DE MISIONES

La población de Misiones, de acuerdo con las proyecciones realizadas (INDEC, 1996), es de casi un millón de habitantes. Sus elevadas tasas anuales de natalidad (3,6%) y de crecimiento vegetativo (2,6%), conforman una pirámide de población con una base muy expandida, de alta proporción de niños y jóvenes, similar a las que presentan los países subdesarrollados y diferente al promedio de la Argentina.

“Por su parte, la densidad poblacional era de 26,7 habitantes/km sólo superada por la Capital Federal y la provincia de Tucumán. El porcentaje de población rural fue cayendo en el tiempo, aunque en la actualidad los habitantes que viven en ciudades menores a 2.000 habitantes y en el campo supera el 30% de la población total, en tanto dicha proporción para la Argentina oscila entre un 10-15%”. (Freaza; 1999).

Comparación de la evolución de la población rural y urbana entre Misiones y el Departamento Capital. Censos 1970, 1980 y 1991.

Fuente	Censo de 1970		Censo de 1980		Censo de 1991	
Area	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana
Provincia	62,5%	37,5%	49,6%	50,4%	37,5%	62,5%
Capital	6,3%	93,7%	4,7%	95,3%	2,5%	97,5%

Fuente: Schiavoni y otros (2000) en base a información de los Censos Nacionales.

2. ACTIVIDADES E INDICADORES ECONÓMICOS

La población de la provincia, de acuerdo con las proyecciones realizadas, es de casi un millón de habitantes. Respecto a su producto bruto geográfico (PBG) existen estimaciones diferentes: la Gobernación (cfr. <http://www.Misiones.gov.ar>), estima en \$ 5.500 millones el PBG provincial año 1999 mientras también se lo estimaba cercano a los U\$S 6.000 millones en el año 1998 (cfr. Puerta, Federico R. 1998). Por su parte, el IPEC, del gobierno de la provincia de Misiones, estima el PBG, en pesos \$ 3.690.498.665 a precios corrientes de mercado año 1998 (cfr. Boletín IPEC, abril 2000). Según esta última fuente, el PBG provincial era de \$ 1.891 millones en 1991.

En cualquiera de sus mediciones, entre 1991/99 el PBG aumentó considerablemente. Por ello también aumentó el ingreso per cápita provincial, teniendo en cuenta la proyección estimada de la población.

Misiones tendría un ingreso per cápita de casi U\$S 6.000, ó de U\$S 5.500 ó de U\$S 3.690, según el PBG que consideremos. El ingreso per cápita de Argentina es de aproximadamente U\$S 8.600 y el de la Ciudad de Buenos Aires es de algo más de U\$S 25.000 (próxima al ingreso de EUA, Alemania y Francia) y configura una excepcionalidad dentro del país. Luego hay un conjunto de jurisdicciones con ingreso per cápita entre los U\$S 12.000 y los U\$S 17.000 (por ejemplo Santa Cruz y Tierra del Fuego). En un segundo grupo, se ubica Misiones entre las provincias que tienen entre U\$S 5.000 y U\$S 12.000 de ingreso per cápita. Si consideramos las cifras provistas por el IPEC, se encontraría por debajo de los U\$S 5.000 por habitante, dentro del grupo pobre, junto con Catamarca (U\$S 4.466), Salta (U\$S 4.403), Tucumán (U\$S 4.158), Corrientes (U\$S 3.775), Chaco (U\$S 3.423), Formosa (U\$S 2.328) y Santiago del Estero (U\$S 2.308). (cfr. Fraga Rosendo. "En un mismo país, el Primer y el Tercer Mundo". Bs. As. CLARIN 11/08/ 1999).

Volviendo a los indicadores económicos se advierte que el PBI provincial explica el 1,7% del total nacional y se observa un cambio en la composición del mismo. El sector primario representaba un 25% del PBI provincial en 1980, mientras que actualmente explica alrededor del 17%. Dentro del sector las principales actividades son la yerba mate, el té y la explotación forestal.

El sector manufacturero está concentrado en el área celulósica, el papel y en la transformación de productos agrícolas como la yerba mate y el té. La transformación de la madera ha experimentado un pronunciado crecimiento en los 90. Los aserraderos y las fábricas de celulosa y papel, configuran el sector más dinámico de la economía misionera.

En el sector terciario, el turismo y el transporte de carga se destacan por su importancia. Grupos económicos concentrados han desembarcado en Misiones. Capitales chilenos de gran porte como Angelini, Luksic y Matte han realizado inversiones. Anacleto Angelini, italiano arribado a Chile en 1946, detenta la mayor fortuna personal de su país de adopción. En Chile tiene inversiones en la industria pesquera, en el sector forestal maderero, en compañías de seguro, transporte, turismo, etc. En Argentina ha invertido únicamente en el complejo forestal, de pasta y de papel (Alto Paraná). El holding de Andrónico Luksic (de origen croata) tiene en Chile intereses en minería, bebidas, alimentos, transportes, embotelladoras, telefonía, etc. En Argentina es dueño, entre otras firmas, de una compañía cervecera y en Misiones es titular de Mate Larangeira Mendes. El tercer peso pesado de la economía trasandina Eliodoro Matte tiene, en su país de origen, intereses en forestación, papel, pesca, bancos, seguros, administración de fondos de pensión, minería, etc. y ha realizado inversiones, a través de su controlada Compañía Manufacturera de Papel y Cartón (CMPC, más conocida como "la Papelera"), en el norte de Corrientes y en el sur de Misiones.

Capitales de origen germano (Danzon), estadounidense (Union Camps), suizo (Unión de Bancos Suizos), australiano (cfr. Territorio Digital, declaraciones de la embajadora de Australia acreditada en Buenos Aires con motivo de su visita a Misiones), neocelandés (Fletcher en localidad de Virasoro que integra una misma cuenca con del sur de Misiones), angloholandés (Shell Forestal),etc. que han efectuado (o proyectan efectuar) inversiones en el complejo forestal maderero-papelero en la provincia de Misiones.

Asimismo, debe añadirse, a este listado de inversores actuales o potenciales el grupo Pérez Companc y el grupo Bemberg.

El gobierno nacional anunció que piensa promover tres sectores: el forestal, el minero y el de software. En cuanto al forestal, la medida podría consistir en aplicar una retención a la exportación de commodities, induciendo al agregado de valor o eslabonamiento productivo dentro del territorio nacional.

3. MERCADO DE TRABAJO

Analizar las características del mercado de trabajo en la provincia de Misiones implica cruzar datos de diferentes fuentes. Los datos referidos a toda la provincia necesariamente provienen del Censo de Población y Vivienda de 1991; para la ciudad de Posadas es posible recurrir a la Encuesta Permanente de Hogares.

Las tasas de actividad y empleo de la provincia superaban, en 1991, a la media para el total del país, por su parte la baja tasa de desocupación se convierte en un dato relevante. La comparación entre áreas urbanas y rurales indicaba una mayor participación económica y una menor tasa de desempleo en estas últimas.

Tasa de actividad económica, tasa de empleo y tasa de desocupación. Total País y Misiones. 1991.
(Población de 14 años y más)

	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desocupación
Total País	56,7	53,1	6,3
Misiones	63,5	61,1	3,8
Urbana	58,7	55,7	5,2
Rural	72,1	70,9	1,7

Fuente: Elaboración propia en base a Censo Nacional de Población y Vivienda 1991.

Entre 1960 y 1991 la estructura de empleo en Misiones ha sufrido cambios: el sector primario fue perdiendo importancia como empleador, a la par que el sector terciario aumenta su participación.

La desagregación por ramas de actividad permite visualizar en forma más detallada estas variaciones: el porcentaje de trabajadores en el comercio, hotelería y restaurantes - actividades vinculadas al turismo- prácticamente se duplicó, lo mismo sucedió con la participación en los servicios comunales, sociales y personales, mientras la industria manufacturera tuvo un comportamiento errático. Finalmente, las actividades primarias que en 1960 empleaban a casi la mitad de los trabajadores misioneros, en 1991 sólo ocupaban a un tercio del total.

Distribución de la población ocupada por ramas de actividad en Misiones
desde 1960 a 1991.

Año del Relevamiento . Censos Nacionales	1960	1970	1980	1991
Ramas de Actividad	132.922 (100%)	157.942 (100%)	194.796 (100%)	298.045 (100%)
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca	48	45	36	32
2. Minas y canteras	0	0	0	0
3. Industrias manufactureras	14*	10*	12	11
4. Electricidad, gas y agua			0,5	0,6
5. Construcción	3	5	9	6
6. Comercio, restaurantes y hoteles	7	10	10	15
7. Transporte, almacenam. y comunic.	4	3	2	3
8. Finanzas, seguros e inmuebles			2	2
9. Servicios comunales, sociales y pers.	15**	18**	20	29
10. Actividades no bien especificadas	9	9	7	1

Notas : *Tomadas conjuntamente 3 y 4 . ** Tomadas conjuntamente 8 y 9.

Fuente: Schiavoni y otros (2000) en base a datos de los Censos Nacionales 1960, 1970, 1980 y 1991.

De acuerdo con la categoría ocupacional, a nivel provincial, la diferencia por sexos entre los asalariados es muy leve pero significativa en cuanto a los sectores en que participa cada grupo: ellas lo hacen en el sector doméstico y público; ellos en el sector privado prioritariamente. Entre los cuentapropistas los varones más que duplican a las mujeres y las triplican como patrones; ellas en cambio, los triplican como trabajadores familiares. Estas diferencias se deben al peso de las actividades rurales donde los varones operan como cuentapropistas y las mujeres se registran como trabajadores sin salario (Schiavoni; 2000).

Algunos autores sostienen que “Misiones está cambiando su estructura de empleo con un rezago de 20 años respecto a los cambios nacionales”, y caracterizan la situación “como transición de una economía atrasada hacia una economía moderna de acuerdo a los parámetros de crecimiento económico que rigen a fines de siglo”. (Ministerio de Cultura y Educación; 1997).

2.1. Los problemas de la década del 1990

Debido a las características de las fuentes de información disponibles este análisis se refiere a la población urbana, y en el caso de Misiones, sólo a su ciudad capital, Posadas.

Tomando los indicadores sociolaborales básicos –tasa de actividad, desempleo y subocupación- el mercado de trabajo de Posadas puede ser considerado un caso llamativo, diferenciándose tanto del total de aglomerados urbanos como de la región nordeste.

Partiendo en 1991 de tasas de actividad cercanas a las del total de la población urbana y superiores a la NEA, durante la década del 1990 la participación económica de la población de Posadas tuvo una tendencia descendente y, de esta manera, contraria a lo ocurrido en la población urbana total.

Las tasas de desocupación de Posadas presentan un comportamiento aún más disímil, al mantener una tendencia decreciente desde mediados de la década y valores muy por debajo de los correspondientes a las demás áreas urbanas consideradas: en 1999, 5,7% de la población posadeña era desempleada, frente al 10% de la NEA y 14,6% de la población urbana total. Los últimos datos disponibles correspondientes a mayo de 2000, marcan el crecimiento de las tasas de desempleo, tanto para todo el país (15,5%) como para Posadas (7,7%), que sigue manteniendo su situación de ventaja relativa.

Finalmente, las tasas de subocupación en la capital misionera han aumentado entre 1991 y 1999, superando siempre la media del total de población urbana del país.

Tasa de actividad económica, tasa de desocupación y tasa de subocupación horaria.
Población Urbana Total, Región Nordeste y Posadas. 1991-1996-1999.

	Tasa de Actividad			Tasa de Desocupación			Tasa de Subocupación		
	1991	1996	1999	1991	1996	1999	1991	1996	1999*
Población Urbana Total	61.7	63.2	64.9	7.0	17.2	14.6	8.6	12.6	13.3
Región Nordeste	56.6	56.2	55.2	6.2	10.7	10.0
Posadas	62.2	58.6	57.5	8.0	7.6	5.7	10.7	15.7	15.6

* Mayo de 1998

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Permanente de Hogares. INDEC.

El comportamiento dispar de la fuerza laboral ha sido explicado por tres factores: “el desánimo de la población que al no conseguir trabajo durante períodos prolongados abandonaría la búsqueda; el desempeño de la tasa de actividad que hace que el denominador de la fórmula para la TD se incremente, disminuyendo el valor calculado de la TD; y el hecho de que muchos desocupados de Posadas estarían siendo computados como “subocupados”” (Freaza; 1999).

La suma de desocupados y subocupados da mayor idea de los porcentajes de población con problemas laborales, así en Posadas más del 20% de la población económicamente activa tendría dificultades para conseguir empleo o superar una situación ocupación parcial (que cubre sólo por parte de su jornada de trabajo).

El alto número de habitantes sin empleos o con empleos precarios se ve reflejada en sus bajos niveles de ingresos. Otros estudios muestran que “el 20% más pobre de la población obtuvo en 1998 ingresos de 41.3 4\$/mes mientras que a nivel país dicho segmento poblacional obtenía en promedio 64,11\$/mes, es decir que los ingresos del quintil más pobre de Posadas recibía ingresos un 50% inferiores que el promedio del país.” (Freaza; 1999). Si a estos valores se relacionan con el costo de la canasta de subsistencia calculada por el CIFCE (FCE-UNaM), que en junio de 1998 ascendió a 523,28\$, se observa que los ingresos mensuales de una familia de cuatro miembros del quintil más pobre de Posadas alcanzaban en 1998 a sufragar apenas un 30% de dicha canasta. (Freaza; 1999).

En el interior de la provincia, el índice de desocupación es más alto. Ocurre que, como se mencionó más arriba, el INDEC registra la situación laboral en la capital, y la extiende al resto de los departamentos. Pero para los pequeños productores, el aparato productivo está en muy mal estado, porque no se ha modernizado (El territorio, 1/10/2000 “Estado de malestar”).

Las proyecciones realizadas indicarían que los desocupados/subocupados alcanzarían a 118.468 personas, es decir que casi un 33% de la PEA de Misiones estaría desempleada o subempleada. Además se señala que la situación empeoraría en los próximos años”. (Freaza; 1999).

Las variaciones en los indicadores de empleo/desempleo están en estrecha relación con las pautas de producción de los distintos sectores económicos. La distribución de la población ocupada según rama de actividad se modificó durante la década del '90 y se van consolidando los cambios operados paulatinamente en las últimas tres décadas. Entre 1991 y 1999 en el total de aglomerados urbanos disminuyó el porcentaje de población ocupada en la industria y el comercio y aumentó la participación de los ocupados en la construcción y en los servicios. En el mismo período, la población ocupada de Posadas siguió la misma tendencia, aunque con distintas intensidades. También disminuyó el porcentaje de ocupados en la industria, pero menos significativamente que en el total urbano. Por su parte, el aumento del porcentaje de ocupados en la construcción fue más relevante y disminuye casi a la mitad la participación del sector primario.

Distribución de la población ocupada según rama de actividad. Posadas. 1991 – 1999

Ramas de actividad	Población Urbana Total		Posadas	
	1991	1999	1991	1999
Total ocupados	100.0	100.0	100.0	100.0
Actividades primarias	0.9	0.9	1.4	0.8
Manufactura	21.7	15.1	12.4	9.7
Construcción	7.8	8.2	8.0	12.2
Comercio	20.6	19.9	24.6	21.2
Resto servicios	49.1	55.9	53.5	56.2

Fuente: Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales (SIEMPRO).

Estos datos concuerdan con los comportamientos de los sectores productivos donde el aumento de la producción y la incorporación de tecnología no siempre significa generación de empleos.

4. LOS SECTORES ECONÓMICOS

Misiones cuenta con sectores económicos que han cobrado dinamismo como el complejo forestal-papelero, el turismo y eventualmente los cítricos. Por otra parte, cuenta con cultivos industriales tradicionales como la yerba mate, el té y el tabaco.

4.1. Foresto –industria

La Argentina sancionó la ley 25080 de inversiones para bosques cultivados que garantiza la estabilidad fiscal durante 30 años, exenciones fiscales y apoyo económico no reintegrable a determinados proyectos de bosques implantados. Nuestro país tiene condiciones especiales para la actividad forestal. Hay aproximadamente 15 millones de hectáreas a la espera del cultivo de árboles, sin que ello implique competir con la ganadería o la agricultura. Los programas forestales actualmente alcanzan las 900 mil hectáreas. El rendimiento de los suelos y árboles implantados es elevado, si se lo compara con el de Canadá y los países nórdicos. El déficit en el intercambio maderero argentino (alrededor de U\$S 1.000 millones anuales) refleja el exiguo valor agregado de las exportaciones y el alto valor agregado de las importaciones. El comercio internacional maderero es similar al de los granos y carnes juntos. No hay restricciones al intercambio internacional de la madera ni subsidios de los países ricos, como acontece con los granos. La madera no es un negocio de pobres. Los principales exportadores son Canadá, EUA, Suecia y Finlandia y los principales importadores EUA, Japón, Alemania y el Reino Unido. Se estima que la oferta mundial de madera no cubrirá la demanda mundial, por las severas restricciones que los países exportadores imponen para la explotación de sus bosques nativos de titularidad fiscal.

El sector foresto-industrial es uno de los de mayor crecimiento en la década de los 90 y el que ha recibido la mayor cantidad de inversiones extranjeras y locales en Misiones. Este sector constituye más del 52% del PBG misionero (Cfr. Territorio Digital, 30/09/2000 “La producción forestal permitirá el despegue”)

Las inversiones proyectadas para los próximos años son importantes. Según R. Barrios Arrechea (cfr. La Nación, 09/09/2000) “en los próximos cinco años se prevén a nivel nacional

Inversiones por U\$S 3.000 millones en industrias forestales, que procesarán las maderas de nuestros bosques”. Por su lado, la experta Claudia Peirano expresa que “existen proyectos privados en marcha por alrededor de U\$S 2.000 millones para completar dentro de los próximos diez años en la Mesopotamia ” (Cfr. “El dilema del sector foresto-industrial”, Novedades Económicas, IERAL de Fundación Mediterránea, Año 21, Nro.208, Enero-Febrero 1999, págs. 45/47).

El encargado del área de reclutamiento, capacitación y desarrollo de recursos humanos de Alto Paraná en Puerto Esperanza confirmó (entrevista que mantuvo con integrante equipo) que el holding Angelini efectuará una inversión de U\$S 1.500 millones en los próximos diez años que abarcará: a) la ampliación de la planta de celulosa; b) la construcción de dos aserraderos; c) una planta de compensado. Actualmente, la firma Alto Paraná SA tiene una dotación de seiscientas personas que trabajan en forma directa para la empresa, aunque indirectamente da trabajo a alrededor de tres mil personas. En la citada entrevista se estimó (escenario pesimista) que en siete años duplicarán la cantidad de personal contratado, aunque es previsible que contraten a novecientos nuevos empleados(escenario optimista).

La expansión del sector forestal es atribuida, por algunos expertos, a las ventajas comparativas provinciales, a cierto mejoramiento de las condiciones macroeconómicas y a la vigencia de la Ley de Inversiones para Bosques Cultivados¹².

En el sector forestal e industrial coexisten firmas de porte y de productividad diferentes. La brecha de conocimiento, gestión y acceso a la información y a la tecnología entre ellos es pronunciada. Sin embargo, no se observan políticas públicas que tiendan a subsanar dicha brecha.

El sector industrial a pesar de que procesa casi el 50% de la madera que se consume en el ámbito nacional, no tiene ningún instituto dedicado a la investigación en el tema y la capacitación es insuficiente. Tampoco existe ningún centro de información y difusión de tecnología. (Cfr. Peirano Claudia, artículo citado, pág. 47)

¹ Sin embargo, el proyecto de presupuesto del ministerio de economía de la Nación, año 2001, prevé un recorte de 17 millones de pesos a los fondos destinados a incentivos forestales para bosques cultivados. La partida prevista era de 45 millones y el presupuesto 2001 le asignará 28 (Cfr. Territorio Digital, 28/09/2000 “Los planes forestales sufrirán un recorte de 17 millones en el 2001).

² M. de Cultura y Educación de la Nación-SECYT. 1999. Peirano, C. (1999).

Según algunos analistas, el sector privado inversor necesita de la colaboración del sector público para expandir las externalidades positivas de las inversiones y para prever y minimizar las negativas (por ejemplo, las ambientales). Sugieren implementar el desarrollo del “cluster” económico y del Sistema de Innovación Tecnológico, pasando de una etapa impulsada por inversiones a otra inducida por las innovaciones. Ello requiere de educación y capacitación; investigación y desarrollo; sistemas de información y de monitoreo, que incluyan la información de mercado, el fortalecimiento institucional, etc.

De acuerdo con un estudio efectuado por la Secyt de la Nación (“Ciencia, tecnología y crecimiento: el sector forestal maderero del nordeste argentino”. Buenos Aires, noviembre 1999), se considera que el proceso de optimización del cluster sectorial tiene cuatro etapas. En la primera, el crecimiento del sector es impulsado por la disponibilidad de recursos madereros y mano de obra barata. En la segunda, se caracteriza por las inversiones que optimizan los factores y asimilan la tecnología de punta. La optimización está basada en los componentes, maquinarias y clientes extranjeros. La tercera etapa está impulsada por las innovaciones. Aquí se produce un liderazgo tecnológico y de procesos en una gradación y variedad de conglomerados. Se considera así, que el cluster está desarrollado. En la cuarta y última etapa, el objetivo es preservar lo logrado.

Según el estudio citado, el sector foresto-industrial se encontraría en la segunda etapa. La mayoría de los países en desarrollo no logran pasar de la primera a la segunda etapa de optimización económica del cluster. Sin embargo, el sector foresto-industrial misionero, habría logrado pasar a la segunda etapa. Las inversiones extranjeras y nacionales y los conocimientos incorporados a través de la inversión extranjera directa y de las importaciones indujeron dicho tránsito. Sin embargo, entre los factores que podrían dificultar la incorporación de innovaciones se menciona la falta de capacidad del personal para manejar la nueva tecnología y la forma de adaptar esta tecnología a la empresa y a los mercados.

El reto del momento es “aprender” a pasar a la tercera etapa, impulsada por las innovaciones.

Los Sistemas de Innovación Nacional (SIN) o redes de instituciones públicas, privadas y sociales que, a través de sus actividades crecen, importan, modifican y difunden las nuevas tecnologías, son los instrumentos idóneos de innovación y adopción tecnológicos. El paso de la primera a la segunda etapa de optimización de los factores se logró, de acuerdo a este enfoque, con ventajas comparativas y un ambiente acogedor de inversiones en el largo plazo. El tránsito de la segunda a la tercera etapa, caracterizada por el desarrollo tecnológico y las innovaciones, requiere de conjuntos de nodos nacionales y regionales que gestionen y coordinen los institutos de ciencia y tecnología; de dispositivos de información y de comunicación; de capacidad para monitorear y evaluar la información relevada, de mecanismos que permitan vincular instituciones académicas con organizaciones sociales, etc. Este constituye uno de los mayores desafíos en la actualidad.

4.2. Cultivos industriales tradicionales

La yerba mate, el té y el tabaco son cultivos industriales tradicionales y explican un alto porcentaje de la producción del total país. La producción provincial de yerba mate explica alrededor del 88% del total país, el té casi el 96%, el tabaco burley aproximadamente el 73%, el criollo misionero prácticamente el 100%, el Kentucky el 100%, mientras que el Virginia algo más del 40%. (Cfr.<http://www.cfired.org.ar/> Fuente:Secretaria de Agricultura; Ganadería, Pesca y Alimentación, M. de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación)

La provincia es la principal exportadora de té y de yerba mate, con casi del 90% del total nacional. El té es exportado a EUA y Chile. Las ventas externas de yerba mate se canalizan hacia Brasil, Siria, Líbano, etc.

Sin embargo, el futuro de estos sectores no es promisorio, aunque con sus matices.

4.2.1.Tabaco

Un caso paradigmático es el del tabaco, afectado por los recortes de recursos destinados al Fondo Especial del Tabaco (FET)³. El 99% de los productos tabacaleros detentan predios de menos de 25 hectáreas de superficie total y la dedicada al cultivo del tabaco oscila entre 1 y 5 hectáreas (Cfr. Bistocco, O.- Datos estadísticos sobre la producción de Misiones, mimeo, s/fecha).

La Organización Mundial de la Salud (OMS) reunió en Ginebra a 191 representantes de estados del mundo para discutir un convenio marco para frenar la producción y el consumo de tabaco. Según la OMS anualmente fallecen 4 millones de personas por adicción al tabaco.

El proyecto del convenio para la lucha antitabáquica prevé la posibilidad de aplicar el principio de que quien contamina paga. También se prevé la eliminación de fondos especiales para el cultivo del tabaco. Sin embargo es posible que se autoricen fondos especiales (tipo FET) para la reconversión productiva y laboral de aquellos que dependen del sector tabacalero.

La campaña antitabáquica tiene sus opositores. Según la Federación Internacional de Compañías Tabacaleras en todo el mundo existen 50 millones de personas que trabajan en plantaciones de tabaco.(Cfr. Clarin, 16/10/2000 “Casi todos los países se unen para luchar contra el tabaquismo”, pág. 28/29).

³ En el proyecto de presupuesto 2001 citado, los recursos del FET se reducen en \$ 105 millones (CLARIN, 18/10/2000,pags.16 y 17). Un porcentaje de los fondos del FET se utilizan con fines de reconversión económica, ya que se implementan programas de marketing, de ordenamiento de la comercialización, de mejoramiento técnico. (Cfr. Peirano Claudia et al. "El sector tabacalero". IERAL. Fundación Mediterránea. Posadas. Misiones, julio 1999).

4.2.2. Yerba Mate

Argentina es el principal productor y exportador de yerba mate a nivel mundial y dicha actividad está concentrada en las provincias de Misiones (88%) y en Corrientes (12%).

Este sector efectuó ventas en el mercado doméstico por casi \$450 millones y exportaciones por \$ 24, durante el año 1997. Según datos del IPEC, la actividad creció en el lapso 1991/6 a una tasa promedio del 10% anual.

La desregulación de este mercado y la liquidación del CRYM, junto con los cambios macroeconómicos de los 90, impactaron en la cadena productiva de la yerba mate. Sin embargo, el proyecto MERCOSUR le ofrece una oportunidad que le exige mayor control de calidad en el producto y en el proceso de producción. (cfr. Peirano C. Et al "El sector yerba mate" Fundación Mediterránea-IERAL. Posadas. Misiones, julio 1998).

Conforme dichas transformaciones, algunos expertos aconsejan promover y facilitar la reconversión económica del sector a través de la modernización tecnológica de los cultivos actuales o la reconversión hacia cultivos de mayor rentabilidad y/o mayores perspectivas de crecimiento. La yerba mate puede tener otros usos alternativos como conservante, colorante, desodorante, esterilizante, antioxidante y bactericida. En estas actividades, la UNaM puede desempeñar un rol protagónico.

Por otra parte, el grupo social más perjudicado por las transformaciones de los años recientes, es el de los productores de predios de baja productividad. Este grupo alcanzaría las 100.000 hectáreas y ha registrado una disminución de sus ingresos por hectárea, según se afirma, debido a la obsolescencia de sus procedimientos productivos. Existen usos alternativos de los recursos utilizados que podrían producir mayores ingresos.

4.2.3. Té

La provincia tiene alrededor de 40 mil hectáreas destinadas a la producción de té. La cosecha está mecanizada y en este aspecto Argentina ha sido precursora utilizando tecnología propia que le permite competir con países de nivel salarial más bajo, que recurren a la cosecha manual.

Misiones ofrece dos tipos de té. Uno que se ubica en una escala de calidades y se destina a mezclas o a consumo (main grade).

La otra calidad exportadora es un té de bajo precio (off grade), usado para fabricar té soluble y frío. Respecto al precio Misiones tiene costos inferiores a los principales productores mundiales. La cosecha mecánica y la elaboración del té locales, emplean comparativamente muy poca mano de obra. Por otra parte, la transparencia del té misionero lo hace apto para el té frío y para el instantáneo, que son los segmentos de consumo de mayor crecimiento en los últimos años.

EUA gran consumidor de té fino, aumentó su participación absorbiendo aproximadamente el 60% de las exportaciones argentinas. Este volumen explica el 40% de las importaciones de té de dicho país. (Cfr. Peirano Claudia. “NEA Panorama del Sector Tealero”. Novedades Económicas, septiembre-octubre 1998).

La relación más estrecha entre el productor, secadero, acopiador y firmas comercializadoras internacionales mejoró los estándares de calidad, la productividad y los niveles tecnológicos y de gestión de los principales secaderos y acopiadores locales. Sin embargo, el té como commodity está sujeto a cualquier factor que pueda modificar la oferta y la demanda, tornando aleatorio el porvenir de este cultivo provincial.

4.3. Cítricos

Relacionada con la reconversión tabacalera se lleva a cabo en la cuenca del centro una nueva actividad citrícola, con financiamiento del FET y asistencia técnica del INTA Montecarlo.

La producción de cítricos se localiza en el Gran Montecarlo, en Colonia Luján, en una colonia de japoneses que cultivan alrededor de 500 hectáreas. En Eldorado hay un productor importante para los parámetros de la zona. También hay producción de citrus en Alto Paraná. Una experiencia interesante es la de la Cooperativa de Tabaco de Alem, que nuclea a casi 10 mil socios y realiza una tarea de reconversión económica usando los recursos del FET. La cooperativa dispone de una superficie de 5000 hectáreas e instaló una planta de empaquetado. Los productores de tabaco complementan su producción tradicional con los citrus y la forestación.

La producción de mandarina, naranja y limón se destinan al consumo y a la elaboración de jugos concentrados. La bergamota se destina al consumo, a la elaboración de jugos y a la preparación de aceites esenciales. El pomelo se destina al autoconsumo y a la industrialización.

Hay dos plantas de jugos concentrados. Una es Litoral Citrus, filial de una firma entrerriana, que trabaja con cítricos propios y de terceros. La otra es Montecarlo Citrus. Hay un productor de bergamotas que se dedica también a elaborar aceites esenciales. En la zona de Corpus se cultivan naranjas, mandarinas, pomelo para industria y limón para industria y consumo.

Los productores de cítricos solicitaron asistencia del INTA por el tema de la canchrosis. El INTA Montecarlo elaboró un Plan Nacional de Mitigación del Riesgo de la canchrosis (cfr. Entrevista en INTA Montecarlo, 12/09/2000).

4.4. Turismo

El turismo es junto con el sector foresto-industrial, el de mayor potencialidad para la provincia.

Los principales atractivos, aunque no los únicos, son las Cataratas del Iguazú, las ruinas jesuíticas (ambos fueron incluidos en lista de del Patrimonio Mundial de la UNESCO) y la variada riqueza forestal.

En Argentina (año 1999) el sector engendró un ingreso de alrededor de U\$S 3.500 millones, es decir el 15% de las exportaciones totales del país. Si se compara dicho ingreso con el de las exportaciones de mayor valor agregado, el total de divisas producidas por el sector explican casi el 42% de las exportaciones del país.

Sin embargo, la inexistencia de una política consensuada entre la nación, las provincias, los municipios y el sector privado, y por ende la ausencia de una política de planeamiento contribuyeron a que la potencialidad receptiva de Argentina se desaprovechara.

El plan de turismo, a nivel del gobierno nacional, prevé la devolución efectiva del IVA al turista extranjero no sólo cuando compra sino también cuando contrata la prestación de un servicio hotelero y aún gastronómico en las provincias fronterizas. (Cfr. Clarín 20/08/2000).

Este sector es uno de los principales generadores de divisas por exportación, detrás de combustibles y del complejo agroindustrial sojero.

Por otra parte, el M. de Trabajo de la Nación prevé crear puestos de trabajo a través del "Plan Emplear turismo". Los beneficiarios serán desempleados de bajos recursos, preferentemente jefes de hogar que, por ejemplo, recorrerán los parques nacionales en bicicleta. Recibirán ayuda económica no remunerativa mensual (\$200) y cobertura por accidentes laborales.⁴

El centro turístico más visitado es Iguazú. Casi medio millón de personas visitan las Cataratas por año y la zona está recibiendo inversiones locales y extranjeras (concesión del Parque Nacional y las privatizaciones del Casino Provincial y el aeropuerto local).

Los precios de hoteles, restaurantes y otros servicios turísticos son más baratos del lado brasileño y atraen turistas e inversores dispuestos a aprovechar dicha situación (Cfr.

⁴ También aquí el proyecto de presupuesto 2001 prevé recortes. Los planes Trabajar se reducirían en U\$S 68 millones (Cfr. Clarín, "La marcha de la economía", 18/10/2000, págs.16/17)

Peirano Claudia."Misiones exporta más para todo el mundo, menos a Brasil". Novedades Económicas, IIERAL de Fundación Mediterránea, Año 21, Nro.209, marzo-abril 1999).

El flujo turístico que llega a Puerto Iguazú (Cataratas), es desaprovechado porque no se aloja o consume allí y además no visita otros sitios en la provincia. En Iguazú se observan ciertas carencias a nivel de oferta comercial, de gastronomía y de hotelería (Cfr.Territorio digital, 21/09/2000 “ El sector turístico quiere tratamiento diferenciado”) . Sin embargo, deben destacarse las características de inseguridad de Foz, el hacinamiento de sus comercios y servicios y la circunstancia de que la mayoría de sus hoteles están ubicados en un área divorciada de la naturaleza, en contraste con lo que acontece en Puerto Iguazú (Territorio digital, 17/09/2000, “Recomiendan coordinar acciones para potenciar el turismo misionero”).

El sector recibió, a nivel nacional, inversiones por U\$ 2.600 millones en los últimos cinco años (Cfr.Clarin Económico, 20/08/2000, “Cara y contracara de la industria turística”). Se prevé una inversión de U\$S 1.200 millones en los próximos dos años, también a nivel nacional (artículo citado, págs,2/3).

A continuación se enumeran algunas medidas relacionadas con el sector turístico.

Cielos Abiertos: El gobierno del ex presidente Menem firmó con su par de EUA un acuerdo para liberar las fronteras aéreas argentinas y para que los charters de turistas procedentes del exterior desembarquen directamente en Cataratas, Bariloche o Posadas (Cfr. Territorio digital: “Walsh aseguró que hay un acuerdo para abrir los cielos al turismo”, 13/09/2000). No obstante, hay voces que señalan los perjuicios que implicará la aprobación del convenio de cielos abiertos, suscripto por los presidentes de Argentina y EUA, para la aerolínea de bandera nacional y para los eventuales usuarios del servicio aéreo internacional (Cfr. La Nación, 05/09/2000, sección 5ta.,págs. 10/11, Suplemento Comercio Exterior).

Portal See Argentina- Mejor Argentina (Territorio digital. "La Argentina se lanzó a conquista a los turistas a través de la red de redes “ , 08/10/2000). Será un portal mixto de iniciativa oficial que involucrará a los sectores público y privado. Tendrá un modelo de gestión no estatal abierto al capital privado. Se resguardarán los aspectos vinculados con la posibilidad de establecer alianzas estratégicas y se ofrecerá a las firmas pymes un espacio en igualdad de condiciones y oportunidades, preservando la calidad informática.

Considerando que existe un flujo continuo de turistas desde las economías más desarrolladas a las subdesarrolladas y que los países que más gastan en turismo son EUA, Alemania, Japón y el Reino Unido, quienes sumaron juntos (1997) el 41% del gasto turístico mundial, es necesario (según la visión de Turismo de la Nación) armar una estrategia para captar aunque sea una parte de dicho flujo.

Por otra parte el desarrollo de los usuarios de Internet en EUA alcanza a 96 millones. Alemania es el segundo país en el uso de la red con 34 millones de cibernautas, Japón está tercero con casi 16 millones y el 4to es el Reino Unido con 14 millones de

usuarios. En el resto del mundo navegan por la web 8,4 millones de personas. Entre ellos, 1,5 millones son argentinos.

Los cuatro principales países usuarios de Internet y que también son los que más gastan en turismo, son también líderes en el sector comunicaciones . Explican el 79% de la población usuaria de Internet.

Hoy en día, cuando se adquiere un viaje, el turista o viajero adquiere también el derecho a un producto, a un vuelo en avión o a la habitación de un hotel. Muchas veces lo hace a través de la red de redes.

- Eliminación del IVA a la infraestructura turística

(Territorio Digital, 13/09/2000, ” Analizan la eliminación IVA....” . El diputado nacional y presidente de la Comisión de Turismo de la Cámara de Diputados, Alejandro Balán, anunció que está trabajando en un proyecto de ley que elimina el IVA en aquellas inversiones de infraestructura destinadas al turismo ...Tampoco se cobrará el IVA a las exposiciones internacionales que se realicen en zonas de frontera.)

- Turismo Misionero-Consultora Catalana

(Territorio Digital, 17/09/2000) Expertos de la consultora catalana contratada para analizar la situación turística provincial y proponer algunas ideas para fomentar el sector, expresó que Misiones como destino turístico está en gestación, sólo algunos gobiernos comunales encaran con seriedad y esfuerzo esta alternativa. Falta trabajo conjunto entre los municipios, capacitación e infraestructura, así como el esfuerzo desordenado de los actores vinculados al sector limitan los logros.

El programa turístico de los municipios debe abarcar a toda la provincia, pues todas las localidades se beneficiarán con la diversificación de la oferta, si la provincia se focaliza como destino integral, enfatizando la ecología y el turismo aventura.

La coordinación del accionar de la provincia con los municipios, de estos entre sí y con los empresarios privados es necesaria para producir resultados.

Los expertos contratados destacaron la necesidad de la participación de las firmas privadas y la integración de todos los actores relacionados con el turismo. Por otra parte, señalaron la falta de una ley de turismo y la necesidad de mejorar la infraestructura, los servicios y la señalización.⁵

⁵ Por otra parte, la provincia desgravó la actividad turística (Cfr. TERRITORIO DIGITAL, 27/09/2000, “Misiones necesita una ley y comunicación entre actores”).

4.5. Construcción y obra pública

El sector construcción pública y privada , junto con la explotación de minas y canteras, fue el que experimentó el mayor crecimiento en el período 1991-1998 (Cfr. Gob. de la Prov. de Misiones, IPEC “Producto Bruto Geográfico. En miles de pesos a precios corrientes de mercado. Serie 1991/1998, Abril 2000).

El proyecto de ley del Plan Federal de Infraestructura es una herramienta para hacer obras en todo el territorio nacional. El programa de obras prevé, a nivel nacional, una inversión de 20.500 millones de pesos en el plazo de cinco años, atendiendo una mayor cobertura de viviendas, agua potable, cloacas y la integración de localidades de menor desarrollo relativo, a través del acceso a nuevas redes de transporte (Cfr. Territorio Digital, 03/10/2000, “El sector de la construcción dio un fuerte apoyo al plan de infraestructura”). Algunos proyectos son exclusivos para la provincia y otros son de carácter interprovincial.

En la Cumbre de Brasilia de presidentes sudamericanos, de septiembre último, que se llevó a cabo con el fin de avanzar en la consolidación y unión de los esquemas integrativos Mercosur y Asociados y la Comunidad Andina de Naciones (Cfr. Exposición de Helio Jaguaribe, Biblioteca Nacional, Buenos Aires, Argentina, 05/09/2000), se explicitó que no es posible ningún proceso de unidad sin infraestructura que ligue a los países entre sí a través de carreteras, puertos, ferrocarriles, hidrovías, gasoductos, oleoductos, redes de transmisión, telecomunicaciones, etc. Asimismo, se dispuso coordinar los proyectos de obras públicas entre los países del MERCOSUR y de toda América del Sur en una reunión de ministros del área a realizarse en Montevideo, en diciembre próximo, donde se discutirán prioridades y la concreción de la conexión de obras públicas entre las distintas naciones (Cfr. Territorio Digital, 03/10/2000, “El sector de la construcción dio un fuerte apoyo al plan de infraestructura”).

Dentro del Plan de Infraestructura Federal, se prevén las siguientes obras: Puente Alba Posse- Puerto Mauá; Puente San Javier-Porto Xavier; Hidrovía Paraguay- Paraná; el mantenimiento del puente Posadas-Encarnación ; emprendimientos Garabí; Roncador, aumento de potencia Yaciretá, etc. (Territorio Digital, 11/10/2000, "Reclamos de Puerta al titular de la Cancillería": pidió que se prioricen las obras vinculadas con la integración” y T.D. 28/09/2000: “Gallo quiere reactivar proyectos hidroeléctricos en el río Uruguay”).

A la provincia de Misiones le corresponden, dentro del Plan de Infraestructura, \$ 569 millones y el plan de inversión binacional proyectada es de \$ 1.102 millones (cfr. Clarín "Está listo el proyecto...", 09/07/2000).

5. COSTO MISIONERO

La provincia necesita un shock de competitividad que le permita reducir el “costo misionero”, aunque es innegable que las decisiones dependen en la mayoría de los casos del poder nacional. La energía, los peajes, los fletes, los créditos y las tarifas de servicios de telefonía, sumados a la convertibilidad son algunos de los componentes de los costos de la economía provincial.

Por otra parte sectores empresarios provinciales tienen que lidiar con los inconvenientes derivados de las condiciones de la infraestructura portuaria, de caminos y vías navegables. Por ejemplo transportar un producto forestal de Misiones a Puerto Nuevo (Buenos Aires) es más caro que llevarlo de Buenos Aires a Europa. A su vez, el ferrocarril no es un medio de transporte eficiente ya que no se ha modernizado (Cfr. La Nación, 24/09/2000, 2da. Sección, pág.2 “Aún quedan asignaturas pendientes”).

También en función de mejorar la competitividad, aunque con una visión de mediano plazo, debe reflexionarse sobre la necesidad de mejorar los standards de educación, salud y capacitación de los grupos de menores recursos.

6. LA PROVINCIA EN EL MERCOSUR

Dentro del contexto del MERCOSUR la provincia tiene condiciones para abandonar su carácter de economía marginal situada en el extremo nordeste y con extensa frontera con Brasil y con Paraguay, para ocupar una posición geoeconómica apta para vincularse y asociarse con jurisdicciones subnacionales y locales de otros países miembros del proceso integrativo. Solo el 10% de su frontera es con otra provincia Argentina. Los estados brasileños y los departamentos limítrofes de Brasil y Paraguay configuran áreas prósperas dentro de sus respectivos territorios nacionales. Tiene habilitados treinta y un pasos fronterizos, entre ellos, los puentes internacionales Posadas-Encarnación, Puerto Iguazú-Foz de Iguazú, San Pedro-San Miguel/Oeste y Andresito/Capanema. Asimismo cuenta con servicios de balsa que usan localidades argentinas con Brasil y Paraguay a través de los ríos Paraná y Uruguay (Cfr. Cammarata, E “La provincia de Misiones en el MERCOSUR” s/f).

Misiones acreditó su vocación e interés integracionista con anterioridad a la firma del acuerdo bilateral Alfonsín-Sarney y a la vigencia del MERCOSUR. Su involucramiento en la CRECENEA-LITORAL y en el Protocolo Regional Fronterizo n° 23 lo ejemplifican (cfr. Abinzano, 1993).

Desde 1985 las aduanas misioneras septuplicaron el tránsito comercial con Brasil y Paraguay (Cfr. “Provincia de Misiones, Caracterización....., Mimeo, Posadas, Misiones, Octubre 1998).

Las exportaciones de Misiones alcanzaron casi U\$S 210 millones (1998, Cfr.”Datos estadísticos sobre producción en Misiones”, mimeo, Posadas, Misiones, s/f). Mientras que casi la mayoría de las provincias argentinas tuvieron, en los ‘90, a Brasil (o Mercosur) y Chile como destino prioritario de sus exportaciones, Misiones contradijo esa

tendencia.

Mercosur y Asociados configuró la única área geográfica mundial con la que Argentina logró intercambio superavitario en los años recientes. La Provincia de Misiones, dada su economía competitiva, no complementaria, con la de Brasil (tabaco, madera, yerba mate) vende su producción en dicho mercado cuando la oferta local es insuficiente. El Mercosur (1997) configuró el tercer destino comercial en importancia, luego de Europa y EUA.

En otros esquemas integrativos la colindancia profundiza la integración y mejora las condiciones de vida, no sabemos si ello se ha verificado hasta ahora en Misiones. Los ejemplos de relaciones vecinales fructíferas entre entidades subestatales y/o localidades fronterizas son múltiples. En el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA, siglas en inglés) por ejemplo, la integración entre San Diego-Tijuana, Mexicali; Arizona-Sonora; El Paso-Ciudad Juárez; el régimen de maquila; el Comité de Coordinación Fronterizo (narcotráfico, migraciones, protección del medio ambiente); el Programa de inventario de recursos fronterizos, etc. En la Unión Europea la euro-región pirenaica, la euro-región Mosa-Rin; la euro-región hispano-portuguesa, etc. En la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, siglas en inglés) los Triángulos de crecimiento del norte y del sur y el BIMP-EAGA. (La concertación de las jurisdicciones locales fronteras adentro de los procesos integrativos merece un desarrollo especial).

La conclusión es que no sabemos si el MERCOSUR hasta ahora significó o no, para Misiones una oportunidad para mejorar las condiciones de vida y de trabajo de su población.

7. EL GASTO PÚBLICO SOCIAL

Misiones era en 1998 (último dato disponible) la provincia argentina con menor participación del Gasto Público Social en el Gasto Público Total; se ubicaba respecto a este indicador, debajo de otras provincias de la región NEA, como Chaco y Formosa.

Participación del gasto público social en el gasto público total. 1998

Finalidad	Total Provincias Argentinas	Total Provincias NEA	Misiones	Corrientes	Chaco	Formosa
Gasto Público Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
I. Func. del Estado	22.2	23.1	20.1	24.4	22.2	26.9
II. Gasto Público Total	64.1	57.9	53.3	65.2	56.7	57.6
III. Servicios Económicos	10.4	14.7	22.4	5.7	17.9	10.0
IV. Deuda Pública	3.3	4.3	4.2	4.7	3.2	5.5

Fuente: Elaboración propia en base a Dirección Nacional de Programación del Gasto Social. Ministerio de Economía.

El gasto público social se dirigía en forma mayoritaria a educación, cultura y ciencia y técnica, seguida por el gasto en previsión social y, con un porcentaje bastante más bajo, el sector salud. Llama la atención la importancia del gasto destinado a previsión social, que concentra casi un tercio del gasto social total, mientras que para el total de las provincias sólo representa el 17,9%.

Estructura del gasto público social. 1998.

Función	Total Provincias Argentinas	Total Provincias NEA	Misiones	Corrientes	Chaco	Formosa
Gasto Público Social	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
I. Educación, cultura y ciencia y técnica	40,9	35,0	34,3	37,5	33,3	35,2
II. Salud	15,9	13,8	13,3	12,5	13,9	16,1
III. Agua Potable y alcantarillado	1,7	1,4	3,6	0,9	0,3	1,1
IV. Vivienda y urbanismo	6,2	241,2	9,3	917,5	6,7	10,0
V. Promoción y asistencia social pública	7,3	7,0	3,9	5,4	11,1	6,1
VI. Previsión social	17,9	26,9	27,6	28,1	26,8	24,7
VII. Trabajo	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
VIII. Otros servicios urbanos	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
XI. Obras sociales	8,4	7,4	8,1	6,5	7,9	6,8

Fuente: Elaboración propia en base a Dirección Nacional de Programación del Gasto Social. Ministerio de Economía.

7.1. La situación educativa

La situación educativa de la provincia de Misiones, evaluada según distintos indicadores, es bastante desfavorable. Un estudio reciente realizado en el Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, la ubica entre las provincias con alto déficit socioeconómico-educativo, precedida sólo por Chaco y Santiago del Estero. (RedFIE; 1999). Es necesario, aclarar que las restantes provincias de la región nordeste se encuentran en la misma situación de déficit.

En Misiones la tasas de escolarización y analfabetismo han mejorado entre 1980 y 1991, alcanzado cifras cercanas a las del total del país. Sin embargo, las consideraciones globales ocultan disparidades entre poblaciones; fundamentalmente, las desventajas educativas de la población rural (que representa el 37% de la población total de la provincia).

Las desventajas se acrecientan a medida que se avanza en el sistema: las tasas de escolarización según nivel educativo alertan sobre el bajo acceso y permanencia en el secundario y, consecuentemente, en el nivel superior.

Tasa de analfabetismo y tasas de escolarización según nivel educativo.
Misiones. 1980 y 1991

Indicadores	1980	1991		
	Total	Total	Urbana	Rural
Tasas de analfabetismo	11.9	8.3	5.0	14.0
Tasa de escolarización				
Primario	88.7	92.3	94.3	89.5
Medio	23.6	36.4	49.9	15.8
Terciario/universitario	2.4	6.9	10.0	1.2

Fuente: Peirano (1999) en base a datos de Educación y Salud.

La amplia situación de riesgo educativo que presenta la provincia se comprende mejor al considerar que menos de una cuarta parte de la población adulta tiene educación secundaria completa o superior; y entre los jóvenes en edad teórica de asistencia al nivel secundario -13 a 19 años- una cuarta parte abandona el sistema al completar nivel primario.

Si bien los indicadores globales muestran una base ampliada de acceso al nivel primario, las trayectorias educativas de la población misionera tienen retrasos, pérdidas y quiebres definitivos:

- las tasas de repitencia en primaria duplican las del total país, mientras que la repitencia en el secundario es similar al promedio;
- las mismas relaciones se encuentran al considerar el desgranamiento por nivel: 45% de quienes comienzan primer grado logran graduarse 7 años después; en el nivel medio el desgranamiento apenas menor (40%);
- otra cara del riesgo educativo lo constituyen el 40% de los alumnos que cursan con sobriedad ambos niveles.

En la comparación entre la situación educativa de Misiones y del Total del País es interesante señalar que las mayores dificultades se encuentran en el pasaje por el nivel primario, es aquí donde las disparidades entre ambas áreas son más notorias; mientras los indicadores para la educación media son similares.

La evaluación educativa que se realiza en todo el país como parte de la reforma educativa, permite sumar a los datos cuantitativos de cobertura, aquellos de calidad (aunque sin olvidar las restricciones propias de este indicador). Desde 1993 hasta 1997 Misiones ha estado por debajo del promedio nacional, obteniendo su mejor puntaje en 1994. En estos años a escuela pública primaria arrojó mejores resultados que la escuela privada, mientras en el nivel medio la escuela privada obtuvo mejores resultados. Aún así, la escuela privada de Misiones obtuvo resultados inferiores al promedio nacional.

Evolución de la rendimientos en la evaluación del Sistema Nacional de Evaluación de la Calidad. Nivel primario-rendimiento en séptimo grado- y Nivel Medio –quinto año
Total País y Misiones

Area	1993		1994		1995		1996		1997	
	7°	5°	7°	5°	7°	5°	7°	5°	7°	5°
Total País	47.7	51.7	60.1	59.5	57.0	56.3	55.8	54.2	55.2	62.0
Misiones	41.7	45.6	56.6	56.6	54.2	45.7	55.0	51.4	52.0	54.4

Fuente: Peirano (1999) en base a Ministerio de Cultura y Educación.

Como se señaló anteriormente, los indicadores globales ocultan grandes diferencias entre los distintos departamentos. La oferta educativa de la provincia –cantidad de establecimientos, infraestructura edilicia, cobertura por ciclos y niveles- se ha desarrollado más en las zonas sur, centro y norte de Misiones, que en los municipios que se encuentran en el sector nordeste, fronterizos con Brasil. (De Haro; 2000).

Esta zona de frontera (San Pedro, Guaraní, Gral. Belgrano, 25 de mayo, Concepción y San Javier) reúne con mayor intensidad las problemáticas propias de otros municipios de la provincia: ruralidad, aislamiento, bilinguismo, bajo rendimiento productivo, escaso desarrollo de los servicios educativos; etc.

El sistema educativo en Misiones parece profundizar de las diferencias sociales. Si se relacionan los resultados educativos por departamento con el porcentaje de población con NBI en esos distritos, la relación es directa; aquellos con mayores urgencias educativas, coinciden con aquellos con mayor porcentaje de pobreza. (Peirano; 1999).

Hasta aquí se hizo referencia a la situaciones de riesgo educativo que afectan a la población de Misiones, ahora se trata de caracterizar la respuestas del sistema a dicho panorama. Utilizando datos cuantitativos la oferta educativa provincial se caracteriza por:

- valores relativamente altos de alumnos por sección en el nivel primario estatal y el mayor porcentaje en el país de alumnos de nivel primario en secciones múltiples;
- una oferta de establecimientos educativos mayoritariamente estatal;
- uno de los índices de calidad edilicia más bajos del país;
- docentes con niveles de formación superiores a los del total del país, pero con una experiencia promedio inferior a la media (9 y 10 años respectivamente). (RedFIE; 1999)

La reforma educativa implementada en nuestro país en la última década tiene como objetivos fundamentales atacar las situaciones deficitarias que hemos caracterizado, mejorando “la eficiencia, la eficacia y la equidad” del sistema educativo. En Misiones, la reforma se viene implementando en forma masiva y gradual, completándose en este año la EGB. En cambio, el nivel Polimodal es escaso: en 1999 se incorporaron sólo 5 instituciones y en el 2000 lo hicieron 3 estatales y la totalidad de los establecimientos de gestión privada (58 instituciones).

La puesta en marcha de la transformación no ha sido fácil sobre todo en lo referido a la EGB3 y el polimodal, que aún generan incertidumbre y discusiones entre la comunidad educativa:

- los problemas de retención y el alto porcentaje de población rural plantean dudas acerca de los efectos de la extensión de la obligatoriedad, en una población que con suma dificultad lograba completar la escuela primaria de 7 años;
- la desigual distribución de la matrícula y la infraestructura al interior de la provincia genera la necesidad de pensar opciones distintas de implementación (EGB3rural, educación a distancia; etc), con el riesgo de profundizar las diferencias ya existentes entre zonas urbanas y rurales;
- la definición de la modalidad de polimodal a desarrollar, recae en cada institución muchas veces sin los apoyos técnicos necesarios;
- a ello se suma la escasez de recursos financieros y humanos acordes con las nuevas responsabilidades; y fuertes enfrentamientos entre los docentes y el gobierno provincial.

En los últimos años los recursos educativos en la provincia se han visto incrementados por aquellos provenientes de programas coordinados por el Ministerio de Cultura y Educación de la Nación: Plan Social Educativo, Programa Escuelas Prioritarias, PRODYMES I, PRODYMES II, PRISE. Estos se dirigen a atender focalizadamente las necesidades de infraestructura, equipamiento, material didáctico y formación docente, para mejorar las condiciones educativas de la provincia. No existen aún evaluaciones de estos programas que permitan estimar, más allá de los avances en infraestructura y equipamiento, los impactos sobre la calidad del aprendizaje y la enseñanza en la provincia.

La formación docente también se halla en proceso de cambio y transformación para adecuarse a los requisitos planteados en el Ley de Educación Superior. En la provincia se avanzó en la acreditación y evaluación de los Institutos de Formación Docente que atienden a los futuros maestros de EGB1 y EGB2. El requisito de convertirse en centros de formación e investigación pedagógica genera especies de vinculación entre Institutos Terciarios y la Universidad. En este contexto debe recordarse que es la Universidad Nacional de Misiones la única institución pública que forma profesores para los niveles de EGB3 y Polimodal dentro de la provincia de Misiones.

Las actuales líneas de acción para la formación y capacitación docente, marcan un cambio con respecto a tendencias anteriores que a través de la Red de Formación Docente Continua generaron un oferta dispersa de cursos de escaso valor académico e impacto pedagógico.

Finalmente, resta mencionar que entre las nuevas líneas de la política educativa se propone impulsar el desarrollo de Institutos Tecnológicos Superiores. Estas ofertas no universitarias tienen como antecedentes instituciones localizadas en el interior de la provincia, que surgieron con el apoyo de gobiernos extranjeros. En la actualidad, se pretende crear una instancia intermedia entre el polimodal y la universidad que responda a las demandas de formación de distintos sectores productivos.

A continuación se presentan una serie de indicadores que marcan el umbral más crítico de atención educativa de la provincia.

Indicadores de desarrollo educativo

Indicadores	Total País	Misiones
Pob. de 20 a 64 años con secundario completo o más*	30.0	18.8
Tasa neta de escolarización*		
Primaria	95.7	92.4
Media	59.3	39.4
Población que no asiste pero asistió*		
5-9 años	1.03	1.6
10-14 años	7.01	12.1
Población de 13 a 19 años*		
Nunca asistió	0.8	1.8
Abandonó con primario completo	17.0	21.8
Población analfabeta	1.5	3.6
Repitencia**		
Primaria	5.3	11.7
Secundaria	9.2	10.7
Alumnos con sobreedad**		
Primaria	22.4	41.7
Secundaria	38.0	43.5
Variaciones de matrícula**		
1° a 7° grado	28.3	55.5
1° a 5° grado	56.5	61.2
1° grado a 5° año	63.7	83.9
Valores medios de rendimiento***		
7° grado	55.2	52.0
5° año	62.0	54.4

Fuente: * Censo Nacional de Población y Vivienda, 1991, INDEC.

** Relevamiento Anual 1997. RedFIE.

*** Sistema Nacional de Evaluación de la Calidad.

Oferta Educativa de Educación Común, en porcentajes

Indicadores	Total País	Misiones
Promedio de alumnos en secciones independientes de nivel primario estatal	25.5	26.0
Establecimientos del sector estatal %	77.3	88.2
Establecimientos de personal único %	22.2	3.4
Matrícula de primaria en secciones múltiples	7.7	19.5
Índice de calidad edilicia	75.8	68.0
Docentes frente a alumnos		
Nivel de formación	73.9	75.5
Indicador de estabilidad laboral	66.1	61.1
Indicador de experiencia docente	10.2	8.7

Fuente: Relevamiento Anual 1997. RedFIE.

Resumen estadístico de indicadores educativos seleccionados para los 17 departamentos de Misiones

Jurisdicción	Tasa neta de escolarización 1991		Tasa analfabetismo (1991)	Tasa de repitencia (1994)	
	Primaria	Media		Primaria	Media
Total de la Provincia	92.3	36.4	8.3	12.5	9.9
Apostoles	92.5	42.8	7.5	13.3	7.0
Cainguás	91.6	22.7	10.7	13.6	11.2
Candelaria	94.0	41.5	8.7	13.6	15.6
Capital	94.6	54.9	3.8	7.6	10.6
Concepción	92.6	19.4	12.1	18.4	3.7
Eldorado	94.1	40.9	8.1	12.8	14.7
General Manuel Belgrano	84.8	20.7	16.8	14.8	10.0
Guaraní	87.3	15.4	16.7	16.5	5.1
Iguazú	91.3	29.8	8.2	13.0	11.3
Leandro N. Alem	93.6	35.3	8.7	11.9	5.0
Libertador Gral. San Martín	94.1	37.1	7.6	13.6	6.5
Montecarlo	95.3	36.7	8.5	13.5	6.7
Oberá	92.5	32.7	8.6	14.1	9.6
San Ignacio	92.3	33.7	8.5	13.2	10.1
San Javier	93.0	25.1	12.7	17.9	8.3
San Pedro	81.1	16.7	18.2	15.2	1.3
25 de Mayo	91.6	11.8	12.9	17.7	5.8

Fuente: Situación y Evolución Social Provincial. Misiones. Síntesis n° 1. INDEC. 1997.

Distribución porcentual de la población que ya no asiste pero asistió por nivel de educación alcanzado. Total País - Total Misiones y distritos. Población de tres años y más. 1991.

Jurisdicción	Hasta primario completo	Primario completo	Secundario incompleto	Secundario completo	Superior
Argentina	22.9	32.3	18.9	12.2	13.7
Misiones	37.0	36.5	10.6	9.4	6.5
Apostoles	34.8	39.3	9.4	9.9	6.6
Cainguás	50.7	38.1	4.7	3.4	3.1
Candelaria	39.4	40.4	10.2	6.8	3.2
Capital	22.5	33.1	16.7	16.5	11.2
Concepción	45.9	38.8	5.9	4.8	4.6
Eldorado	35.3	38.5	11.8	8.8	5.6
General Manuel Belgrano	50.3	35.1	6.0	5.0	3.6
Guaraní	55.8	35.0	3.8	2.4	3.0
Iguazú	32.2	38.4	13.1	10.6	5.7
Leandro N. Alem	42.6	37.5	7.8	6.3	5.8
Libertador Gral. San Martín	40.5	39.3	8.7	7.0	4.5
Montecarlo	40.1	37.0	10.5	7.4	5.0
Oberá	40.5	37.9	8.1	7.7	5.9
San Ignacio	40.2	41.9	7.6	6.4	3.9
San Javier	49.1	37.2	5.6	5.1	3.0
San Pedro	56.7	33.0	5.0	2.8	2.5
25 de Mayo	58.5	34.3	3.1	1.7	2.4

(*) Los datos de Argentina son para población de 15 años o más.

Fuente: Situación y Evolución Social Provincial. Misiones. Síntesis n° 1. INDEC. 1997. Situación y Evaluación Social. Síntesis n° 3. 1995. INDEC.

7.2. Situación sanitaria⁶

En este apartado se hace referencia a las condiciones de salud de la población y a la infraestructura provincial dispuesta para atenderla.

La estructura sanitaria estatal dependiente del Ministerio de Salud Pública de la Provincia de Misiones presenta una regionalización distribuida en cuatro Zonas Sanitarias: departamentos del sur (zona I) ; área del centro y bajo Uruguay (zona II); Alto Paraná y Alto Uruguay (zona III); y el departamento Capital (zona IV).

La cantidad de consultas externas revela que casi el 50% son pediátricas, el 8% obstétricas y el resto (43%) no está desagregado. Entre 1980 y 1997, el promedio de consultas pediátricas se triplicaron y las obstétricas y los partos casi se duplicaron.

Las mujeres acuden a los servicios asistenciales en un 60% más que los varones; en cuanto a la distribución por zonas es en la zona I donde la proporción se hace más acentuada (alcanza al 76%), en las otras se mueve alrededor de la media provincial. Las consultas femeninas obstétricas presentan marcadas diferencias entre zonas: casi el 25% en la zona III, 15% en la II y 12% en las restantes.

La revisión de las últimas décadas revela que el número de consultas obstétricas aumentó considerablemente (46.367 en el '80; 81.894 en el '90, y 90.147 en el '97), siendo más evidente en las zonas II y III. El número de partos también aumentó en proporciones importantes: en la zona I un 20%, en Capital y zona II un 37%, pero en la zona III un 66%. El aumento también se evidencia a través del tiempo 8.856 partos en el '80; 15.742 en el '90, y 17.443 en el '97.

Las tasas de mortalidad materna⁷ indican un comportamiento irregular, con picos altos para el '91 y el '93 (9,1 y 9,3 respectivamente) y luego un leve descenso hasta el año '95 (7,9) y desde allí un marcado descenso hasta el '98 (2,0). Entre las principales causas de las defunciones se destacan abortos, causas obstétricas directas: sepsis y complicaciones puerperales, toxemia del embarazo, hemorragias del embarazo y del parto y causas obstétricas indirectas; causas posibles de prevenir.

Las tasas comparativas entre la nación y la provincia relativas a mortalidad materna también presentan una situación más desventajosa para Misiones tanto en el 90 como en el 98 con un porcentaje de descenso superior al 70%, tal como lo evidencia el siguiente cuadro:

⁶ En este apartado se siguen los relevamientos de Schiavoni, L y Otros (2000).

⁷ Se calcula por cada mil nacidos vivos. Fuente: "Diagnóstico de situación". PROMIN, Programa Materno Infantil. Mnes., año 2000.

Tasas de Mortalidad Materna para Argentina y Misiones, años 1990 y 1998.

Area	Tasa 1990	Tasa 1998
Argentina	5,2	3,8
Misiones	8,7	2,0

Fuente: Schiavoni y otros (2000) en base a "Diagnóstico de situación" PROMIN. Programa Materno Infantil. Misiones. Año 2000.

Entre las causas para los casos de 1998 se destacan hemorragias del embarazo y del parto y causas obstétricas indirectas. Al iniciarse la década del 90 sólo 70 de cada 100 mujeres que llegaban a parir al Hospital Madariaga se habían hecho algún control durante el embarazo. No es la edad ni el número de hijos el factor que potencia el número de muertes sino la desnutrición expresada en cuadros anémicos críticos.

Junto con la tasa de mortalidad materna puede considerarse la tasa de mortalidad infantil, ambas constituyen indicadores del nivel de vida de una población.

La tasa de mortalidad infantil para el año '90 fue de 31,8, a partir de allí la tendencia es decreciente hasta el '98, donde se registra una tasa de 20,0. Las zonas de la provincia más afectadas son Capital con una tasa de 28,54 en el año '93 y 19,8 en el '98, y la zona Centro con 37,97 en el '93 y 19,6 en el '98. Por otra parte la tasa de mortalidad neonatal alcanza 19,9 en el '90, con una posterior disminución hasta el año '98, donde llega a los 11,1.

La evolución de las TMI de cada una de estas zonas presenta diversas fluctuaciones, en algunos casos con variaciones en picos de hasta 10 puntos entre un año y otro. Cabe pensar que dichas variaciones ocurrieron en el marco de severos problemas de registro que las justifiquen. (Diagnóstico PROMIN 2000).

Descenso de las tasas de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos) en la provincia de misiones y en sus zonas sanitarias desde 1988 a 1998 expresado en puntos y porcentaje de descenso.

Zona	Tasas 1988	Tasas 1998	Puntos de descenso	% de descenso
Zona capital	29,4	19,8	9,57	32.6 %
Zona sur	37,1	16,9	20,19	54.4%
Zona norte	27,6	18,9	8,63	31.3%
Zona centro	32,4	19,6	12,76	39.4%
Provincia de misiones	30,0	20,0	10,00	33,3%

Fuente: Schiavoni y otros (2000) en base a "Diagnóstico de situación" PROMIN. Programa Materno Infantil. Misiones. Año 2000.

Entre las causas de muerte en los niños menores de un año se destacan para 1998 las que responden a ciertas afecciones originadas en el período perinatal (48,9%), le siguen en importancia las anomalías congénitas, malformaciones congénitas y anomalías cromosómicas (19,1%), las enfermedades respiratorias agudas y las causas externas rondan el 5%.

Por su parte, el índice de mortalidad en los niños de 1 a 4 años descendió en la provincia de Misiones y en la República Argentina tanto en números absolutos como en sus tasas durante el periodo 1990-1998.

El descenso provincial de la tasa de mortalidad de niños de 1 a 4 años (en un 45,00%) es mayor que el correspondiente al nivel nacional (27,27%). Esto podría relacionarse a un punto de partida más alto y a una mejoría en las condiciones asistenciales en la Provincia (mejoras en la oferta de atención de alta complejidad a través de la inauguración de un Hospital Pediátrico de cabecera provincial y ampliación en la oferta de algunos niveles de Atención Primaria de la Salud). A pesar de ello, el perfil de las causas de mortalidad en esta edad muestra todavía un grupo importante de aquellas (externas, septicemia, desnutrición, IRA y enfermedades infecciosas intestinales) que mejorarían con el incremento de acciones preventivas, de acciones de comunicación social, aumento de la cobertura y ampliación de las acciones del primer nivel de atención.

Las tasas de mortalidad específica para esta edad son similares en la Provincia (1,1 por mil) y en la Nación (0,8 por mil). En ambos casos representan parámetros susceptibles de mejoría.

La distribución territorial de los centros de asistencia (192 en total desde Hospitales hasta postas) alcanza a todos los departamentos con diferentes niveles de complejidad organizados en un sistema jerárquico de incumbencias y derivaciones que zonifica la provincia en cuatro.

Red de establecimientos asistenciales oficiales de la provincia de misiones según complejidad
asistencial en números de estabnlecimientos por zona sanitaria - año 1.998.-

	Hospitales Base de Zona	Hosp. de área	Unidades Sanitarias	Centros de Salud	Puestos de Salud	Postas Sanitarias
Establecimientos de la Zona Sanitaria Centro	1	6	6	8	56	40
Establecimientos de la Zona Sanitaria Capital	4	0	2	38	2	1
Establecimientos de la Zona Sanitaria Sur	0	8	3	2	41	23
Establecimientos de la Zona Sanitaria Norte	1	4	5	9	34	38
Total Provincial de Establecimientos	6	18	16	57	133	102

Fuente: Schiavoni y otros (2000) en base a “Diagnóstico de situación” PROMIN. Programa Materno Infantil. Misiones. Año 2000.

La importancia del sistema de salud provincial es mayor al considerar que según el Censo de 1991, el 50% de la población de Misiones no contaba con Obra Social debiendo recurrir al sistema público de salud. La media provincial coloca a Misiones en el cuarto puesto por encima de la promedio nacional de 36,9%. Este porcentaje aumenta en la zona noreste (Gral. Belgrano tiene el 77% de la población sin cobertura social, San Pedro el 70% y Guaraní el 65%), y es menor en la zona sur.

La distribución de las ofertas públicas de mayor complejidad justamente se concentra en la zona Capital y del Sur, las de mayor porcentaje de población cubierta por el sistema de obras sociales. En las restantes la atención ambulatoria tiene vital importancia dada la significativa proporción de población rural y dentro de esta, de población dispersa.

En la provincia se registra un fuerte impulso en los programas de atención primaria de la salud, muchos de los cuales se dirigen a la población materno-infantil. El impacto del mayor número de centros asistenciales se ve reducido dada la escases de recursos mínimos para la atención. En parte, estas dificultades se salvan con la implementación de programas nacionales como el mencionado PROMIN, pero este sólo cubre el área capital.

En este contexto, las acciones se orientan a implementar el sistema de Hospitales de Autogestión, lo que permite un recupero de costos, en especial por la atención de población con cobertura y también hacia propuestas de municipalización de los servicios. La atención gratuita estaría destinada sólo a quienes demuestren indigencia, olvidando las bajas coberturas sociales, además del vaciamiento que atraviesan muchas obras sociales.

7.3. Condiciones de vida

De acuerdo a datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda, Misiones tenía en 1991 un 33,6% de su población en situación de pobreza, medida a través de las Necesidades Básicas Insatisfechas. De acuerdo a ello, Misiones y aún el Departamento Capital presenta una proporción de población con NBI muy por encima de los valores del orden nacional.

La evolución intercensal muestra una mejoría en proporción similar a la del promedio nacional.

Población con Necesidades Básicas Insatisfechas.
Total País y Misiones. 1980 y 1991 (%)

	1980	1991
Total País	27.7	19.9
Misiones	45.4	33.6

Fuente: Camblong (1999) en base a Censos Nacionales de Población y Vivienda. INDEC.

Las diferencias entre los departamentos es muy importante: desde el 23,9% en la ciudad Capital hasta el 55,9% en San Pedro. La zona nordeste, nuevamente registra los mayores porcentajes de población en situación de pobreza.

Población con Necesidades Básicas Insatisfechas.
Total País, Misiones y Departamentos. 1991

Jurisdicción	% población con NBI
Total País	19.9
Total de la Provincia	33.6
Apóstoles	30.1
Cainguás	38.4
Candelaria	35.2
Capital	23.9
Concepción	39.9
Eldorado	26.8
General Manuel Belgrano	45.8
Guaraní	50.9
Iguazú	36.4
Leandro N. Alem	33.8
Libertador Gral. San Martín	25.9
Montecarlo	28.2
Oberá	33.0
San Ignacio	36.2
San Javier	40.8
San Pedro	55.9
25 de Mayo	45.1

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. INDEC.

Las principales características de los hogares podrían sintetizarse a través de los siguientes indicadores:

- un fuerte predominio de los hogares nucleares (65,5%); la jefatura femenina alcanza un 18,4%;
- casi el 60% de los hogares son grupos de 4 a 6 personas con jefes varones;
- las jefas mujeres sustentan los grupos menos numerosos (de 1 y 2 miembros). Sólo el 10% de las mujeres jefas tiene cónyuge; las acompañadas son las más jóvenes;
- los jefes con bajo nivel educativo (que nunca asistieron o tienen la primaria incompleta) alcanzan el 42% de los hogares, siendo este rasgo más acentuado entre los hombres; el bajo nivel educativo del jefe está muy asociado al tipo de casa precaria y a los ranchos. (Schiavoni; 2000).

En la provincia el 35.9% de las viviendas se ubican en zonas rurales (sólo Santiago del Estero presenta un porcentaje mayor). Según el último Censo Nacional, en 1991 el total de viviendas era de 187.598 con un promedio de 4.2 miembros cada una. Atendiendo a sus características casi la mitad era de tipo deficiente y el 16% precarias, es decir, un 64% de viviendas deficitarias (la segunda más alta del país) y sólo el 35% de viviendas adecuadas y departamentos. Las diferencias entre zonas urbanas y rurales nuevamente son marcadas: 49,8% de las viviendas urbanas son deficitarias, frente al 89,3% registrado en el ámbito rural.

Si se consideran los servicios con que cuenta la población de la provincia, sólo el 37% de las mismas se abastece de agua corriente (País 72,2%) y las viviendas que poseen inodoro o retrete con descarga de agua representan el 50.3% del total de la provincia (total país 85,8%). Es destacable que la provincia prácticamente no posee sistema de red cloacal, sólo el 7% de la población cuenta con este servicio; y además de estos usuarios casi el 80% se encuentra en el casco céntrico de la ciudad de Posadas.

7.4. Demandas sociales críticas: la política social en Misiones

A través de diversos indicadores se ha caracterizado la situación de grave déficit social que atraviesa la provincia. Las demandas sociales, potenciales y/o efectivas, provienen de:

- jóvenes y adultos que no logran completar niveles mínimos de educación, es decir, apenas superan el escalón de la primaria completa o abandonan el secundario sin completarlo (32,3% y 18,9%, respectivamente);
- estudiantes y egresados que ven decaer el valor de sus credenciales debido a la baja calidad de los procesos de enseñanza y aprendizaje por los que atraviesan;
- amplias poblaciones de zonas rurales que tienen reducido acceso a servicios de educación, salud, vivienda y saneamiento porque estos se concentran en los departamentos urbanos;

- la población rural más pobre ubicada en la zona nordeste de la provincia, que conforma el núcleo duro de los hogares con NBI.

La política social de la provincia se ha desarrollado a través de programas focalizados de atención de estos grupos, varios de los cuales parten de programas nacionales.

Según informes del SIEMPRO y el Ministerio de Bienestar Social, en Misiones. se implementaron e implementan múltiples programas a atención alimentaria, a pequeños productores, mujeres, niños, jóvenes, hogares en situación de NBI; etc. Sin embargo, debido a su acción dispersa, superpuesta e incluso exigencia para el acceso, se establecen brechas entre la “oferta” y la “demanda” y no se logran los impactos esperados.

Se visualiza la necesidad de encarar medidas de reorganización de la políticas destinadas a los grupos en riesgo social, tendiendo más a la promoción de capacidades de organización y canalización de necesidades, que a la mera asistencia. También se requiere de asistencia técnica para la implementación, monitoreo y evaluación constante de la medidas implementadas.

Bibliografía y Documentos Relevados

A. Investigaciones y estudios elaborados en la Universidad Nacional de Misiones (UNaM.)

Facultad de Ciencias Económicas:

- Arias, Ines (2000) El derecho a ser emprendedoras. FONCAP. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM.
- Centro de Investigaciones. Indicadores de la Coyuntura Económica Provincial. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM. 1999.
- Centro de Investigaciones. Indicadores de la Coyuntura Económica Provincial. Número 18. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM. Octubre 1998.
- Centro de Investigaciones. Mercado Laboral. Provincia de Misiones. Número 18. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM. Marzo 1997.
- Freaza, M. A. (1993) La economía de Misiones y su Inserción en el Contexto Regional. Colección Argumentos. Editorial Universitaria. UNaM.
- Freaza, M. A. Políticas nacionales de sector externo y economías regionales. El caso de la Provincia de Misiones. Centro de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Económicas. UNaM.
- Manzi, G. A. (1999) Desarrollo Industrial de Misiones. Una óptica crítica para la discusión con miras a la integración territorial. Argumentos 10. Editorial Universitaria. UNaM.
- Manzi, G. A. y Hassel, G. E. (1994) Acerca de la Provincia de Misiones...un ensayo de aproximación desde la economía. Editorial Universitaria. UNaM.
- Mercanti, J. A. (1993) El impacto ambiental en el Ecosistema Subtropical. Provincia de Misiones. Cuenca del Río Uruguay. Colección Argumentos. Editorial Universitaria. UNaM.
- Programa Universidad y Ambiente. El ambiente regional. UNaM. Agosto de 1993.
- Indicadores Económicos del Mercosur. UNaM.
- Sniechowoski, V. (2000) Perfil e inserción laboral del graduado de la Facultad de Ciencias Económicas. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM.
- Gutawski, R. S. (2000) Alternativas estratégicas de segmentación del mercado tealero. Tesis de Maestría en Administración Estratégica de Negocios. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM.
- Enrique, P. (1999) Evaluación de la calidad del Te en Misiones. Tesis de Maestría en Administración Estratégica de Negocios. Facultad de Ciencias Económicas. UNaM.
- Schvezov, E. S. (1999) Estudio comparativo de métodos de medición de la pobreza en la ciudad de Posadas. Tesis de Maestría en Matemática Escolar.

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales.

- Bartolomé, L; Espíndola, M.C., Marchesini, V. y Kreutz, M (1999) Oportunidades comerciales. Hacia nichos de mercado. Fundación Placido Nosiglia. Fundación Friedrich Naumann. Posadas. Misiones.
- Bartolomé, L. (1993) The Yacyretá Experience with urban resettlement: some lessons and insights. En Cernea, M y Guggenheim, S (1993). Anthropological approaches to resettlement. Westview Press. Oxford.
- Bartolomé, L. (1984) European colonists in the Argentine Subtropics: the development of a specialized family-farm system in Misiones. En Schumann, D. y Partridge, W. (1984) The human ecology of tropical land settlement in Latin America. Westview Press. Oxford.
- De Haro, G. (2000) Problemas y expectativas de los docentes que participan en la Proyecto 7 EGB Rural. Departamento de San Pedro. Provincia de Misiones. Ponencia presentada a II Congreso Internacional de Educación. IIICE. Facultad de Filosofía y Letras. UBA.
- Estudios regionales: Misiones en el Intercambio económico regional y en el contexto del Mercosur. Volumen 10. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1997.
- Estudios regionales: serie letras. Volumen 9. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1995.
- Estudios regionales: serie estudios sociales. Volumen 8. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1995.
- Estudios regionales: serie estudios de la mujer. Volumen 7. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1995.
- Estudios regionales: serie educación. Volumen 5. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1993.
- Estudios regionales: serie estudios rurales. Volumen 3. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1992.
- Estudios regionales: serie historia. Volumen 1. Secretaria de Investigación. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM. 1991.
- Schiavoni, G. (2000) La autonomía de la etnografía. El discurso sobre el método en las guías y manuales de trabajo de campo. Documento de Trabajo nº 21. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
- Camblong, A. M. (Dir.) (1999) Programa estudios sobre la Mujer, Pobreza, Cuerpo y Trabajo. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
- Aguirre, C. N.; Niño, M. F. y Simonetti, E. (1999) ¿Cómo se hace turismo en Misiones? Grupos, Planes y Temporadas en Iguazú. 1993/94. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
- Fogeler, M. R. y Niño, M. F. (1999) Redes sociales y proyectos de desarrollo rural. La organización social interdoméstica entre usuarios de dos microemprendimientos hidroeléctricos en Misiones. Documento de Trabajo nº 20. PISPAD. Consejo Nacional

- de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
- Schiavoni, G. (1998) Parentelas y unidades domésticas. Las relaciones familiares de los ocupantes de la frontera agraria (Marabá -Brasil- y Misiones – Argentina). Documento de Trabajo n° 18. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Baranger, D; Fogeler, M.; Niño; M. y Schiavoni, G. (1998) Agricultura familiar y educación rural en Misiones. Análisis de datos de dos establecimientos secundarios. Documento de Trabajo n° 17. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Pyke, J. (1998) La expansión de la frontera agraria en el Nordeste de Misiones. El Plan de Colonización Andresito 1978-1983. Documento de Trabajo n° 16. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Baranger, D (1997) La contribución del análisis de redes sociales al estudio de la frontera agraria. Análisis de casos en tres localidades de Misiones. Documento de Trabajo n° 15. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Jaume, F; González Villar, C.; Urquiza, Y. y Sintés, L. Notas sobre la historia de Misiones. El proceso de Constitución de la Región Histórica. Documento de Trabajo. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Schiavoni, G (1995) Intercambios técnicos y economía del don en la frontera agraria de Misiones. Documento de Trabajo n° 14. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Baranger, D. y Bartolomé, L. (1993) Microproyectos de desarrollo rural y procesos de diferenciación social en el Nordeste argentino. Documento de Trabajo n° 13. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Baranger, D. (1992) Un análisis de la experiencia de electrificación rural por microturbinas en Misiones. Documento de Trabajo n° 11. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Schiavoni, G (1991) Agricultura familiar y diferenciación social en la frontera de Misiones. Documento de Trabajo n° 10. PISPAD. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Schiavoni, L y otros (2000) Informe de avance. cita a completar.
 - Abínzano, R. (1998) Globalización, regiones y fronteras. Documentos de debate n° 27. Gestión de las Transformaciones Sociales. UNESCO.
 - Abínzano, R. (Dir.) (1998) Hacer nuestra la integración. HANUIN II. Informe Final. Secretaria General de Ciencia y Tecnología. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
 - Cuardenillo informativo del Program Determinantes estructurales y estrategias reproductivas en la pobreza urbana. Posadas. (POBUR).
 - González Villar, C (1999) Determinantes estructurales y estrategias reproductivas en la pobreza urbana. Posadas. Misiones. Informe Final. Secretaria General de Ciencia y Tecnología. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.

- Oviedo, A. (1999) A través de las fronteras. Conflictos y articulaciones en un escenario regional. III Reunión de Antropología del Mercosur. Posadas. Noviembre.
- Abíñzano, R., Gortari, J. y Oviedo, A (1999) Intercambio fronterizo y Economía Regional en el Contexto del Mercosur: Misiones y sus vínculos con Paraguay y Brasil. Informe Final. Secretaria General de Ciencia y Tecnología. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
- Abíñzano, R., Gortari, J. y Oviedo, A (1997) La provincia de Misiones en el Contexto del Mercosur: perspectiva y posicionamientos sectoriales. Informe Final. Secretaria General de Ciencia y Tecnología. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. UNaM.
- *Gortari, J. (1997) El Mercosur y la economía yerbatera. Primer Congreso Sudamericano sobre la Cultura de la Yerba Mate. Curitiba. Noviembre.*

Secretaria de Extensión y Vinculación Tecnológica. Facultad de Ciencias Exactas, Químicas y Naturales.

- Relevamiento de programas de investigación de la Facultad de Ciencias Exactas, Químicas y Naturales. 1999.

B. Investigaciones y estudios elaborados en otras instituciones universitarias.

Instituto Universitario Gastón Dachary.

- Serrani, E (1999) Microempresa: sostenimiento y camino para su potenciación. FONCAP. Instituto Universitario Gaston Dachary. Posadas.

C. Investigaciones y estudios elaborado por otros centros de investigación (no universitarios)

Instituto de Estudios de la Realidad Argentina y Latinoamericana (IERAL). Regional NEA. Fundación Mediterranea

- Mondino, G.; Casaburi, G. y Peirano, C. (1998) Estudio y Propuestas para el Sector Agropecuario de Misiones. IERAL/Fundación Mediterránea. Fundación Ministerio de Asuntos Agrarios. Posadas.
- Peirano, C. (Coord) (1999) Educación para todos: situación en Misiones. IERAL/Región NEA. Posadas. Misiones.
- Artículos de la Revista Novedades Económicas. IERAL. 1996, 1997, 1998, 1999.

Secretaría de Ciencia y Tecnología

Secretaría de Ciencia y Tecnología. (1999) Ciencia, tecnología y crecimiento: El sector forestal maderero del noreste argentino. Dirección Nacional de Coordinación Institucional. Ministerio de Cultura y Educación.

D. Documentos y estudios elaborados en áreas y organismos del gobierno provincial

Secretaría de Planeamiento – Instituto Provincial de Estadística y Censos

- Situación y evolución social de la provincia de Misiones. Síntesis 1. IPEC/INDEC.
- Censo Nacional Económico 1994. Corrientes. Chaco. Formosa. Misiones. Serie A – N° 6. INDEC.
- Los Municipios de la Provincia de Misiones. Estadísticas Básicas. INDEC.
- Producto Bruto Geográfico. Serie 1980/1998.
- Informe Estadístico Mensual. Octubre 1999, Febrero 2000, Marzo 2000, Abril 2000. IPEC.
- Encuesta Permanente de Hogares. Boletín Informativo. Mayo 2000. (Cuadros adicionales en Disquettes).

- Ministerio de Ecología

- Ley de Corredor Verde
- Actividades y programas de la Subsecretaría de Bosques.
- Informe sintético de logros y desafíos para el área de Bosques.
- Ley de Inversiones para Bosques Cultivados (25.080).

Subsecretaría Industria y Economía

- Informes de Coyuntura Económica: Enero de 2000; Febrero de 2000; 1998; Septiembre de 1998; Julio de 1997. Dirección de Programación Económica.
- Informe síntesis de la industria misionera. Dirección de Industria. 2000. Actividades y planes de la Dirección de Industria
- Información sobre actividades y funcionamiento de la Dirección de PyMES.

Subsecretaría de Comercio e Integración

- Estadísticas Provinciales sobre la exportación provincial y sus principales productos. 1999.

E. Otras instituciones ligadas a la producción y desarrollo económico de la provincia.

Instituto de Fomento Agropecuario e Industrial (IFAE)

- Breves reseñas de funcionamiento de IFAE y sus programas.

Fundación Económica Brasil, Argentina y Paraguay

- Boletín informativo de la Fundación.